

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL DE ZUÑAC****TÉRMINOS DE REFERENCIA****ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE
LA PARROQUIA ZUÑAC 2025**

Objeto de contratación:	Servicio	x	Consultoría
Identificación del objeto:	ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE LA PARROQUIA ZUÑAC 2025		
CPC (NIVEL 9):	213100216 (Kit complementario de alimentos)		
FECHA: (día/mes/año)	11-11-2025		
Funcionario responsable:	Nombre del funcionario responsable:	Cargo del funcionario:	
	Sra. Marta Erazo	Vocal de eventos culturales y sociales	

Instrucciones: El técnico del área requirente deberá redactar los TDR, de conformidad con el Art. 53 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP; de igual manera se basará en la Guía para la elaboración de Términos de Referencia orientados a la contratación de servicios de consultoría para la evaluación de programas y proyectos gubernamentales, elaborado por el Banco Mundial y el Centro Latinoamericano para el Desarrollo. No se podrán aumentar ni eliminar puntos al Término de Referencia.

1.- ANTECEDENTES:

La parroquia Zuñac, ubicada en la provincia de Morona Santiago se caracteriza por su entorno natural privilegiado, así como por su población diversa, que incluye un número importante de adultos mayores y personas con capacidades diferentes. Estos grupos forman parte de la población prioritaria y, como tal, requieren atención especial que contribuya a su inclusión, bienestar físico y emocional, y fortalecimiento del tejido social.

Durante los últimos años, las condiciones de aislamiento geográfico, limitadas oportunidades de participación comunitaria, y las barreras físicas y sociales han dificultado la integración activa de estos sectores en actividades de esparcimiento y desarrollo personal. A esto se suma el impacto emocional y social generado por la pandemia del COVID-19, que acentuó el distanciamiento y redujo los espacios de encuentro comunitario, especialmente para los adultos mayores y personas con discapacidad.

Ante esta realidad, las autoridades parroquiales han reconocido la importancia de implementar actividades que promuevan la integración social, el acceso a espacios recreativos y el fortalecimiento de vínculos afectivos. La organización de una jornada de convivencia y bienestar responde a la necesidad de brindar atención integral y oportunidades de recreación dignas a estos grupos, fomentando al mismo tiempo la participación, la autoestima, y el respeto hacia sus derechos.

Este tipo de iniciativas se alinea con los principios del Plan Nacional de Desarrollo y con los objetivos del régimen del Buen Vivir, que destacan la atención prioritaria a los sectores vulnerables y promueven una vida digna, activa y participativa para todos los ciudadanos.

Que, en el Art. 35 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) indica "Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad".

La Constitución de la República del Ecuador del año 2008, establece que el estado garantizara las condiciones de protección integral de las personas en especial de los grupos de atención prioritaria según el artículo 35 del capítulo tercero reconoce las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibieran atención prioritaria y especializada en los ámbitos públicos y privados.

En el artículo 36, indica que; Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos públicos y privados, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad.

En el artículo 38, indica que; "El estado establecerá políticas públicas y programas de atención a las personas adultas mayores, que tendrán en cuenta las diferencias específicas entre áreas urbanas y rurales, las inequidades de género, la etnia, la cultura y las diferencias propias de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades; así mismo fomentar el mayor grado posible de autonomía personal y participación en la definición y ejecución de estas políticas".

El Ministerio de Inclusión y Economía y Social tiene como mandato definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, proyectos y servicios de calidad y calidez, para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad.

El Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 en el Eje Social- Objetivo N°5 señala: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.

En base a lo expuesto el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zuñac en cumplimiento de su marco normativo y su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027, identifico dentro del análisis del sistema Socio Cultural en el objetivo estratégico: "Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad", por lo tanto se tiene como Programa: La inclusión de derechos a los grupos prioritarios a través del proyecto de entrega de Kits alimenticios a las personas adultas mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres embarazadas y niños menores de 5 años.

El COOTAD se basa en los principios de descentralización y autonomía establecidos en la Constitución, especialmente en los siguientes artículos:

- Art. 64: Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:
 - k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias;
- Art. 238: Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera.
- Art. 240: Los GAD tienen facultades normativas y de gestión en el ámbito de sus competencias.
- Art. 249.- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria.- No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria.

- Art. 136 - Competencias de los GAD Parroquiales Rurales:

Literal d): Promover el desarrollo social y cultural de la comunidad.

- Art. 137 - Atribuciones de los GAD Parroquiales:

Literal i): Impulsar la conformación de organizaciones de la población parroquial, tendientes a promover el fomento de la producción, la seguridad ciudadana, el mejoramiento del nivel de vida y el fomento de la cultura y el deporte.

- Art. 184 - Contratación Pública en los GAD:

Los GAD deben regirse por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública para la adquisición de bienes y servicios necesarios en la ejecución de proyectos.

Plan Nacional de Desarrollo (2021-2025)

- Eje 3: Fortalecimiento del patrimonio y la identidad cultural.

Considerando la necesidad de cumplimiento de los planes, programas y proyectos del GADP de Zuñac, resulta beneficioso el ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE LA PARROQUIA ZUÑAC 2025, la cual está presupuestada dentro de la partida N° 73.08.01 de "Compra de Kits alimenticios para el grupo prioritario de la parroquia".

Se recibe la respuesta al pedido de inicio de proceso a través del Memorando de Presidencia N°0047-GADPRZ-MA-2025 con fecha 30 de octubre de 2025 se solicita la respectiva certificación presupuestaria para el inicio del proceso, la misma que es emitida por la Ing. Marie Romero Secretaria Tesorera, Certificación Presupuestaria N°047 ST-GADP-ZUÑAC-2025.

Mediante Memorando de Presidencia N°0048-GADPRZ-MA-2025 del 30 de octubre de 2025 se solicita y dispone se realice la documentación necesaria para la Fase Preparatoria.

2.- OBJETIVOS:

2.1. Objetivo general:

- Realizar la adquisición de kits alimenticios destinados al Grupo de Atención Prioritaria de la parroquia Zuñac, con el propósito de contribuir al mejoramiento de sus condiciones de vida, garantizar su derecho a una alimentación adecuada y fortalecer las acciones sociales del GAD Parroquial, en cumplimiento de las competencias y políticas de desarrollo humano establecidas en la normativa vigente.

2.2. Objetivos específicos:

- Adquirir kits alimenticios con productos de primera necesidad, bajo estándares de calidad e inocuidad, que permitan atender de manera oportuna a los beneficiarios identificados por el GAD Parroquial.
- Garantizar el uso eficiente y transparente de los recursos públicos, mediante un proceso de contratación ajustado a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General.
- Fortalecer los programas sociales del GAD Parroquial de Zuñac, dirigidos a la atención de adultos mayores, personas con discapacidad y familias en situación de vulnerabilidad.
- Contribuir al cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y del Plan Operativo Anual (POA) 2025, en el eje de desarrollo humano y bienestar social.
- Promover la inclusión social y la equidad, mediante la entrega justa y transparente de los kits alimenticios a los beneficiarios priorizados dentro del territorio parroquial a personas de la tercera edad, personas con capacidades diferentes, mujeres embarazadas y niños menores a 5 años.

3.- ALCANCE:

La parroquia Zuñac, ubicada en el cantón Morona, provincia de Morona Santiago, es una zona rural perteneciente al Parque Nacional Sangay, con características geográficas y sociales particulares. En este territorio habita una población

diversa, dentro de la cual se identifica a un grupo significativo de personas en situación de atención prioritaria, entre ellas adultos mayores, personas con discapacidad y otros grupos vulnerables que requieren atención diferenciada por parte del Estado.

El presente proceso tiene como alcance la adquisición, suministro y entrega de kits alimenticios destinados al Grupo de Atención Prioritaria de la parroquia Zuñac, comprendido por adultos mayores, personas con discapacidad y familias en condición de vulnerabilidad, identificadas por el área social del GAD Parroquial.

La contratación incluirá todas las actividades necesarias para garantizar el cumplimiento del objetivo, desde la provisión de los productos hasta la entrega final de los kits, conforme a las especificaciones técnicas establecidas por la entidad contratante.

El proveedor adjudicado será responsable de:

1. Adquirir los productos alimenticios de acuerdo con las especificaciones técnicas, cumpliendo con normas de calidad, inocuidad y fechas de caducidad vigentes.
2. Armar y empacar los kits de manera uniforme, garantizando su adecuada presentación y conservación.
3. Transportar y entregar los kits alimenticios en el lugar, fecha y horario determinados por el GAD Parroquial de Zuñac.
4. Garantizar la calidad de los productos suministrados y reemplazar de inmediato cualquier producto que no cumpla con las condiciones exigidas.
5. Cumplir con las disposiciones legales, sanitarias y técnicas aplicables al suministro de alimentos en el territorio ecuatoriano.

El alcance de la contratación comprende la entrega total de los kits alimenticios a los beneficiarios designados, dentro del plazo establecido en el contrato, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de las políticas sociales y de inclusión del GAD Parroquial de Zuñac.

4.- JUSTIFICACIÓN:

En la parroquia Zuñac, ubicada en el cantón Morona de la provincia de Morona Santiago, habitan personas adultas mayores y ciudadanos con capacidades diferentes que, debido a diversos factores como el aislamiento geográfico, limitaciones económicas y escasa oferta de actividades inclusivas, enfrentan barreras que afectan su bienestar físico, emocional y social.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zuñac, en el ejercicio de sus competencias establecidas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), tiene la responsabilidad de impulsar programas y proyectos orientados al desarrollo humano, la inclusión social y la atención prioritaria a los sectores vulnerables de la población.

En la parroquia Zuñac se ha identificado la existencia de adultos mayores, personas con discapacidad y familias de escasos recursos económicos que enfrentan condiciones de vulnerabilidad alimentaria, lo que limita su bienestar y afecta su calidad de vida. Esta situación requiere la intervención directa del GAD Parroquial mediante acciones de apoyo social que garanticen el acceso a alimentos básicos y contribuyan a la reducción de la inseguridad alimentaria.

La adquisición de kits alimenticios permitirá brindar una respuesta oportuna y solidaria a las necesidades de este grupo poblacional, fortaleciendo la protección social y el sentido de comunidad. Esta acción se encuentra alineada con los principios de equidad, solidaridad y justicia social establecidos en la Constitución de la República del Ecuador (artículos 32, 35 y 66), que disponen la atención preferente a las personas en condiciones de vulnerabilidad y el derecho a una vida digna.

Asimismo, la contratación se justifica en cumplimiento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC) y su Reglamento, los cuales facultan a las entidades públicas a ejecutar adquisiciones que contribuyan al cumplimiento de sus fines institucionales y al bienestar de la comunidad, garantizando la eficiencia, economía, transparencia y responsabilidad en el uso de los recursos públicos.

Por tanto, la presente contratación es necesaria, pertinente y socialmente prioritaria, ya que permitirá atender de manera directa a la población más vulnerable de la parroquia Zuñac, fortaleciendo el compromiso del GAD Parroquial con la inclusión social, el desarrollo humano y el cumplimiento de sus competencias legales y misionales.

5.- METODOLOGÍA DE TRABAJO:

Para la adquisición del servicio se procede a realizar el informe de necesidad solicitado por la comisión de Eventos Culturales y Sociales con el fin de obtener la certificación financiera en aplicación a los recursos que se encuentra considerado en el POA y la planificación de la entidad financiera para realizar el debido proceso en el Portal de Compras Publica.

Se publicará en la herramienta de necesidades y recepción de proformas en el sistema Oficial de Contratación Publica los documentos respectivos para lo cual los proveedores enviarán la proforma con los datos informativos, incluido correo electrónico y contacto, posteriormente se realizará una comparación de precios de acuerdo a las proformas que contengan las mismas características del servicio a adquirir y se adjudicará al proveedor cuya oferta sea la que cumpla las necesidades de la entidad contratante.

La secretaria-tesorera, emitirá la orden de compra respectiva, solicitando el servicio a ser entregado, la cual será aprobado y autorizado por el presidente del Gad Parroquial. Una vez realizado dicho proceso se enviará la orden de compra al proveedor adjudicado para que sea aceptada y finalmente se proceda con la ejecución del servicio de manera oportuna.

El proveedor entregará la factura para la cancelación de sus servicios, junto a los documentos habitantes como copia del ruc, cedula de identidad, certificado bancario. La liquidación del servicio se realizará en el menor tiempo posible, en un 100% contra entrega del total del servicio previa presentación de la documentación solicitada, informe de conformidad de la comisión técnica y acta de entrega- recepción definitiva del administrador de orden de compra.

6.- INFORMACIÓN QUE DISPONE LA ENTIDAD:

Detalle de la información necesaria para el desarrollo del servicio:

Beneficiarios	Actividad	Descripción	Número de beneficiarios	Días de ejecución	Duración total en días	Lugar de entrega del servicio
Adultos mayores y personas con capacidades diferentes, mujeres embarazadas de la parroquia Zuñac	ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE LA PARROQUIA ZUÑAC 2025	Adquisición de kits alimenticios para grupo de atención prioritaria (personas de la tercera edad, personas con capacidades diferentes, mujeres embarazadas y niños menores de 5 años.	47	Fecha de entrega de los kits, 10 de diciembre de 2025	1	Parroquia Zuñac, Cantón Morona, Provincia Morona Santiago

7.- PRODUCTOS ESPERADOS:

El Gobierno Autónomo Parroquial de Zuñac requerirá:

ITEM	DETALLE	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	UNIDAD
1	ACEITE DE GIRASOL 1LT	Frasco sellado de 1lt	47	U
2	SAL BLANCA 1KG	Funda en presentación de 1kg	47	U
3	AZÚCAR BLANCA 1KG	Funda en presentación de 1kg	47	U

4	ARROZ BLANCO 25LB	Saco de presentación sellado 25lb	47	U
5	CUBETA DE 30 HUEVOS CUBANOS	Presentación en cubeta de 30 huevos	47	U
6	CANGUIL 4 LB	Funda sellada 4lb	47	U
7	MACHICA 1KG	Funda sellada 1kg	47	U
8	PAPEL HIGIENICO INDUSTRIAL	Papel doble hoja blanco industrial x180mts mínimo.	47	U
9	AVENA EN HOJUELAS 1KG	Funda sellada en presentación de 1kg	47	U
10	FIDEO LAZO MEDIANO 1LB	Funda sellada en presentación de 1lb	47	U
11	TALLARÍN 2LB	Funda sellada en presentación de 2lb	47	U
12	ARROZ DE CEBADA 1KG	Funda en presentación de 1kg	47	U
13	ATÚN 3 EN 1 240G	Atún en aceite de girasol presentación 3 en 1 total 240g	47	U
14	UN POLLO CUBANO DE 5 LIBRAS	Pollo cubano con peso mínimo 5 lb	47	U
15	FUNDA DE HORCHATA 25G	Funda de horchata sellada en presentación 25g	47	U
16	GALLETA CON FORMAS DE ANIMALES 380G	Funda sellada de galletas de animales 380g	47	U
17	TAPIOCA 200G	Funda sellada de tapioca 200g	47	U
18	LENTEJA 1LB	Funda sellada en presentación de 1lb	47	U
19	HARINA 1KG	Funda sellada en presentación de 1kg	47	U
20	QUESO FRESCO 1LB	Funda sellada en presentación de 1lb	47	U
21	GELATINA 380G	Funda sellada en presentación de 380g cualquier sabor	47	U
22	DURAZNO ENLATADO 400G	Frasco enlatado presentación 400g	47	U
23	SARDINA ENLATADA 425G	Frasco enlatado presentación 425g	47	U
24	MORTADELA 450G	Funda en presentación de 450g	47	U
25	FRÉJOL SECO 1KG	Funda sellada en presentación de 1kg	47	U
26	CACAO EN POLVO SIN AZUCAR 160G	Funda sellada en presentación de 160g	47	U
27	MACARELA EN SALSA DE TOMATE 425G	Frasco enlatado de macarala en salsa de tomate 425g	47	U
28	HARINA DE PLATANO 1KG	Funda sellada en presentación de 1kg	47	U

8.- PLAZO DE EJECUCIÓN:

(Recuerde que la unidad de medida del tiempo será en días calendario o plazo).

Considerar las reglas de inicios de plazos contractuales contempladas en el Art. 288 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP y Arts. 112 y Art. 530 de la Codificación de las resoluciones del SERCOP.

El plazo para la ejecución del servicio será 30 días. La entrega se prevé para el día 10 de diciembre de 2025.

9.- ADMINISTRADOR DEL CONTRATO

La entidad contratante, designará al(a) administrador(a) del contrato, quien velará por el cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales. El administrador deberá canalizar y coordinar todas y cada una de las obligaciones contractuales convenidas.

10.- MULTAS:

Por cada día de retardo en el cumplimiento de la ejecución de las obligaciones contractuales, el Gobierno autónomo Descentralizado Parroquial de Zuñac al CONTRATISTA la multa del UNO POR MIL (1 x 1.000), del monto total del contrato.



11.- FORMA Y CONDICIONES DE PAGO:

El pago se lo realizará el contra entrega, previa presentación de la factura por parte del proveedor.

. Se deberá incluir:

- Acta entrega recepción parcial/definitiva (según corresponda).
- Informe de satisfacción o conformidad del servicio recibido.
- Y demás documentación considerada relevante para el proceso de pago.

FIRMAS DE RESPONSABILIDAD DEL TDR:

			
Elaborado por:	Ing. Alison Isabuche Santander	Autorizado por:	Tnl. Bladimir Barba
Cargo:	TÉCNICO GAD PARROQUIAL DE ZUÑAC	Cargo:	PRESIDENTE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO PARROQUIAL DE ZUÑAC